



# COMUNE DI ORCIANO PISANO

(Provincia di Pisa)

AREA 2: TECNICA

## DETERMINAZIONE N.217 DEL 14/12/2018

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI INGOMBRANTI SUL TERRITORIO COMUNALE PER GLI ANNI 2019-2020-2021 - CIG Z0024F4F8D - AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 50 del 28.11.2016 individuava la sottoscritta come Responsabile dell'Area Tecnica e di tutti i procedimenti relativi appartenenti alla competenza;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 8 del 05.04.2018, esecutiva, approvava il Bilancio di Previsione 2018/2020;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 2 del 05.04.2018, esecutiva, approvava la nota di aggiornamento al DUP 2018/2020;

VISTA la propria precedente Determinazione a contrarre n. 150 del 25.09.2018 con la quale si era determinato di procedere all'affidamento dell'appalto del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti ingombranti pericolosi e non, per il periodo 01.01.2019 - 31.12.2021;

ATTESO che la procedura è un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, previa pubblicazione per almeno 15 giorni di manifestazione di interesse sulla piattaforma START e sul profilo del committente, dando atto che l'Ufficio Tecnico sarà l'Ufficio competente ad espletare le relative procedure avvalendosi a tal fine della piattaforma telematica START del soggetto aggregatore Regione Toscana, procedendo a sorteggio qualora si fossero presentate un numero di imprese interessate maggiore di 10;

RICORDATO che:

- l'importo annuo è di circa € 4.300,00 per il servizio di raccolta e di € 4.600,00 per lo smaltimento, compresa IVA al 10%, e che essendosi finora dimostrato sufficiente è presumibile supporre che per il prossimo triennio sarà necessario l'importo di € 24.270,00 oltre IVA;
- per l'importo suddetto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, sarebbe possibile affidare il servizio mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale firmato digitalmente da GIULIANA MENCI e stampato il giorno 19/12/2018 da Sara Santus.

- ai sensi dell'art. 95 c. 4 lettere b) e c) del D. Lgs. 50/2016, è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo trattandosi di appalto di servizi con caratteristiche standardizzate e comunque di importo inferiore a 40.000,00 €;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 95 c. 5 del D. Lgs. 50/2016, l'adeguata motivazione per aggiudicare il presente appalto con il criterio del minor prezzo risiede nei motivi seguenti:

- tempestività ed economicità della procedura, non dovendo affidare l'appalto tramite la Centrale di Committenza della Provincia di Pisa ma potendola disporre direttamente con l'Ufficio Tecnico Comunale tramite la piattaforma telematica START del soggetto aggregatore Regione Toscana;
- non necessità di alcuna valutazione tecnica, in quanto le caratteristiche tecniche del servizio sono standardizzate;

VISTE le Linee Guida n. 4 di ANAC dal titolo *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, così come aggiornate al decreto correttivo D. Lgs. 56/2017, che al punto 4 disciplinano le procedure per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 €;

PROCEDUTO quindi il giorno 27.09.2018 a pubblicare sulla piattaforma START e sul profilo del committente - sezione amministrazione trasparente - l'avviso di manifestazione di interesse con scadenza alle ore 12.00 del 26.10.2018, per le ditte iscritte o che volessero iscriversi alla categoria servizi di raccolta e smaltimento di rifiuti, codice CPV 90500000 "Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici";

VERIFICATO, in data 07.11.2018, che sulla piattaforma erano pervenute n. 4 manifestazioni di interesse e che, essendo inferiori a 10, non era quindi necessario procedere con il sorteggio;

ESAMINATA la documentazione presentata e, a fronte di un documento mancante da parte di una delle ditte interessate, provveduto ad attivare il soccorso istruttorio con domanda di integrazione prot. 3298 del 07.11.2018;

RICEVUTA la documentazione mancante con nota prot. 3323 del 08.11.2018;

VISTA la propria Determinazione a contrarre n. 180 del 12.11.2018 con la quale si procedeva ad approvare gli atti di gara per la procedura in oggetto, e si avviava la fase concorrenziale mediante pubblicazione sulla piattaforma START così come indicato nell'avviso di manifestazione di interesse, per la categoria servizi di raccolta e smaltimento di rifiuti, codice CPV 90500000 "Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici";

PROCEDUTO il giorno 14.11.2018 a pubblicare la procedura sulla piattaforma telematica START del soggetto aggregatore Regione Toscana inviando l'invito a partecipare entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 30.11.2018 alle ditte seguenti, che avevano manifestato interesse:

- 1- Eco Ambiente s.r.l. - Italia Spurghi con sede a Poggibonsi (SI);
- 2- Pool Ecologia s.r.l. con sede a Capannori (LU);
- 3- R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. Società con Socio Unico Retiambiente S.p.A., con sede in Rosignano Marittimo (LI);
- 4- Toscana Eco Fanghi s.r.l., con sede a Pisa;

VISTE le Linee Guida n. 4 di ANAC dal titolo *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, aggiornate al correttivo del codice D. Lgs. 56/2017, che al punto 3.6 disciplinano il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, recitando: *"Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette"*

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale firmato digitalmente da GIULIANA MENCI e stampato il giorno 19/12/2018 da Sara Santus.

*all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento";*

VISTE le Linee Guida n. 4 di ANAC che al punto 3.7 recitano: *"Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso";*

RAVVISATO che l'operatore economico R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. risulta essere affidatario del precedente affidamento, relativo al periodo 01.01.2017 - 31.12.2018;

CONSIDERATO però che alla procedura in oggetto è stata data la massima pubblicità, mediante apposita manifestazione di interesse pubblicata per un mese sia sulla piattaforma START che sul sito del comune di Orciano Pisano, e che soltanto 4 operatori economici hanno manifestato interesse, stante evidentemente il piccolo importo dell'appalto per le Ditte che operano nel settore di riferimento;

RAVVISATO inoltre che nell'appalto di servizi in corso per il biennio 2017/2018 l'operatore economico R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. ha svolto il servizio in modo corretto, rispettando le date indicate e gli elenchi con le richieste di smaltimento fornite, e considerato che i cittadini risultano soddisfatti del servizio erogato;

RITENUTO quindi opportuno, stante l'ampia pubblicità data alla procedura e lo scarso riscontro ottenuto dal settore economico di riferimento, di non limitare ulteriormente la platea dei potenziali operatori economici interessati, e quindi di non escludere il precedente affidatario, al fine di perseguire, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 il rispetto dei principi di economicità, efficacia e tempestività, avendo garantito con la procedura fin qui svolta la correttezza, la libera concorrenza, la non discriminazione, la trasparenza, la proporzionalità e la pubblicità;

PROCEDUTO il giorno 03.12.2018 all'apertura delle offerte pervenute sulla piattaforma, e rilevato che sono pervenute le buste amministrative degli operatori economici seguenti:

- 1- R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. Società con Socio Unico Retiambiente S.p.A.;
- 2- Toscana Eco Fanghi s.r.l.;

entrambe complete e conformi alla documentazione di gara;

PROVVEDUTO ad effettuare, da parte della piattaforma START stessa, il sorteggio dell'ordine di applicabilità degli algoritmi da utilizzare per il calcolo della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, prima dell'apertura delle buste economiche, ed ottenuto come primo criterio quello di cui alla lettera c) del medesimo comma;

PROCEDUTO quindi ad aprire le buste economiche ed ottenuto le offerte seguenti:

- 1- R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. Società con Socio Unico Retiambiente S.p.A. che ha offerto il ribasso del 18,00 % sull'elenco prezzi posto a base di gara, per complessive 19.901,40 € al netto dell'IVA, di cui 728,10 € per oneri della sicurezza afferenti all'impresa e 4.260,20 € per costo del personale;
- 2- Toscana Eco Fanghi s.r.l. che ha offerto il ribasso del 5,00 % sull'elenco prezzi posto a base di gara, per complessive 23.056,50 € al netto dell'IVA, di cui 500,00 € per oneri della sicurezza afferenti

all'impresa mentre non è stata allegata la scheda di dettaglio dell'offerta economica e dunque non si dispone del dato relativo al costo del personale;

RAVVISATO che non è stato possibile calcolare la soglia di anomalia a causa del numero insufficiente di partecipanti, ovvero inferiore a 5, ai sensi dell'art. 97 comma 3-bis del codice;

CONSIDERATO quindi che l'appalto si può aggiudicare in via provvisoria semplicemente al minor prezzo;

CONSIDERATO quindi che l'offerta migliore risulta quella di R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. e che per il momento non è necessario procedere con il soccorso istruttorio per la ditta Toscana Eco Fanghi s.r.l. per la mancante scheda dettagliata dell'offerta economica, non essendo al momento aggiudicataria in via provvisoria dell'appalto;

RICORDATO inoltre che, ai sensi dell'art. 97 comma 6, la stazione appaltante può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

RITENUTO per il caso in specie che l'offerta non sia anormalmente bassa, anche in virtù della dichiarazione e del relativo calcolo del costo del personale allegata all'offerta economica e conservata agli atti d'ufficio, da cui risulta che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali di cui alle tabelle art. 23 comma 16;

CONSIDERATO quindi che il RUP ha ritenuto l'offerta presentata come congrua, seria, sostenibile e realizzabile;

RAVVISATO quindi che sussistono gli elementi affinché la stazione appaltante proceda con l'aggiudicazione;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del citato Codice, l'aggiudicazione diviene efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti, verifica che verrà svolta dal RUP, e che fino all'esito positivo di detti controlli questa aggiudicazione è non efficace;

ATTESO che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Sara Santus;

VISTI:

- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m. ed i. ed in particolare l'art. 107;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il vigente regolamento comunale di acquisizione in economia di lavori, servizi e forniture;

RITENUTA, pertanto, la propria legittima competenza per l'assunzione del presente provvedimento, configurandosi lo stesso quale atto di gestione amministrativa;

## **D E T E R M I N A**

1. di richiamare le premesse quale parte integrante del presente atto;
2. di aggiudicare la procedura denominata "Appalto del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti ingombranti sul territorio comunale per gli anni 2019-2020-2021" con ricorso alla piattaforma di acquisto e negoziazione telematica START del soggetto aggregatore Regione Toscana, alla Ditta R.E.A. Rosignano Energia Ambiente S.p.A. Società con Socio Unico Retiambiente S.p.A. con sede legale in Rosignano Marittimo (LI) loc. Le Morelline Due Rosignano Solvay, cap. 57016, c.f. e P.IVA 01098200494 che ha offerto il ribasso del 18,00 % sull'elenco prezzi posto a base di gara, per complessive 19.901,40 € al netto dell'IVA, di cui 728,10 € per oneri della sicurezza afferenti all'impresa e 4.260,20 € per costo del personale;

3. di dare atto che la Ditta di cui al punto 2 ha dichiarato in fase di gara di non avvalersi del subappalto;
4. di imputare la suddetta spesa risulta impegnata con l'impegno 10662 in modo così ripartito:
  - per il servizio di smaltimento, quanto ad € 4.600,00 sulla Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, Capitolo 0902 del bilancio di previsione definitivo 2018-2020, per ciascuna annualità 2019 e 2020, mentre per l'annualità 2021 sarà inserita apposita prenotazione in fase di redazione dei successivi bilanci di previsione;
  - per il servizio di raccolta, quanto ad € 4.300,00 sulla Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, Capitolo 0900 del bilancio di previsione definitivo 2018-2020, per ciascuna annualità 2019 e 2020, mentre per l'annualità 2021 sarà inserita apposita prenotazione in fase di redazione dei successivi bilanci di previsione;che presentano la presenta la sufficiente disponibilità;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 7, D. Lgs. 50/2016 l'aggiudicazione è non efficace fino all'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti;
6. di comunicare, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, entro 5 giorni dalla pubblicazione del presente atto, l'aggiudicazione non efficace alle due Ditte che hanno presentato l'offerta, ovvero l'aggiudicatario e il secondo in graduatoria;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 commi 8 e 9 del D. Lgs. 50/2016, si procederà con la stipula del contratto non prima di 35 giorni dalla data dell'ultima delle comunicazioni di cui al precedente punto 6 e non oltre 60 giorni dall'efficacia dell'aggiudicazione;
8. di comunicare fin d'ora che, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2018 si procederà con l'avvio d'urgenza del presente appalto, riguardando la materia dell'igiene e della salute pubblica, a far data dal 01.01.2019;
9. di dare atto che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del comune di Orciano Pisano, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. 50/2016;
10. di dare atto che all'appalto di cui sopra è stato assegnato il codice CIG Z0024F4F8D;
11. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione derivante dal presente atto, secondo il principio della competenza finanziaria potenziata, avverrà con scadenza mensile;
12. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);
13. di comunicare al fornitore che il Codice Univoco Ufficio dell'Area 2 Tecnica è VC16LC;
14. di dare atto che ai sensi della legge 241/90 Responsabile del procedimento e della sua esecuzione l'Ing. Sara Santus, avente anche il ruolo di RUP ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 (tel. 050-683018, fax 050-683033, e-mail: s.santus@comune.orcianopisano.pi.it);
15. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio on line ex art. 32 L. 69/2009 per la durata di 15 giorni consecutivi a cura dell'Ufficio di Segreteria.

#### INFORMAZIONI

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale  
firmato digitalmente da GIULIANA MENCI e stampato il giorno 19/12/2018 da Sara Santus.

- Contro il presente atto è possibile ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni e 120 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio del presente atto.
- Il Comune di Orciano Pisano (titolare del trattamento), ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, e del Regolamento U.E. 2016/679, tratterà i dati contenuti nel presente atto, esclusivamente, per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli adempimenti previsti dalle leggi, dai regolamenti comunali nonché dai rapporti obbligazionari scaturiti dal presente atto. Incaricata del trattamento dei dati è la sottoscritta Giuliana Menci.

### **S P E S A**

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>IMPEGNO</b>	<b>IMPORTO</b>

### **E N T R A T A**

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>ACCERTAMENTO</b>	<b>IMPORTO</b>

Sindaco  
Giuliana Menci / INFOCERT SPA



# COMUNE DI ORCIANO PISANO

(Provincia di Pisa)

<b>DETERMINAZIONE N.</b>	<b>217</b>
<b>DATA</b>	<b>14/12/2018</b>

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI INGOMBRANTI SUL TERRITORIO COMUNALE PER GLI ANNI 2019-2020-2021 - CIG Z0024F4F8D - AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE**

## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Verificata la regolarità contabile della spesa impegnata con il provvedimento che precede, si attesta la copertura della spesa ai sensi dell'articolo 151 comma 4 e 183 del D.Lgs 267/00.

### S P E S A

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>IMPEGNO</b>	<b>IMPORTO</b>
2019	SPESE PER RACCOLTA INGOMBRANTI	09031.03.0900	10716	4.300,00
2020	SPESE PER RACCOLTA INGOMBRANTI	09031.03.0900	10716	4.300,00
2019	SPESE PER SMALTIMENTO INGOMBRANTI	09031.03.0902	10716	4.600,00
2020	SPESE PER SMALTIMENTO INGOMBRANTI	09031.03.0902	10716	4.600,00

### E N T R A T A

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>ACCERTAMENTO</b>	<b>IMPORTO</b>

Visto di regolarità contabile e di copertura finanziaria:

FAVOREVOLE

Orciano Pisano, li 18/12/2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
favilli tiziano / ArubaPEC S.p.A.



# COMUNE DI ORCIANO PISANO

(Provincia di Pisa)

<b>DETERMINAZIONE N.</b>	<b>217</b>
<b>DATA</b>	<b>14/12/2018</b>

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI INGOMBRANTI SUL TERRITORIO COMUNALE PER GLI ANNI 2019-2020-2021 - CIG Z0024F4F8D - AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, ai soli fini della pubblicità e della trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicata mediante affissione all'albo pretorio del Comune in data 18/12/2018 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Orciano Pisano, li 18/12/2018

Funzionario Amministrativo  
favilli tiziano / ArubaPEC S.p.A.