



# COMUNE DI ORCIANO PISANO

(Provincia di Pisa)

AREA 1: AMMINISTRATIVO - CONTABILE

## DETERMINAZIONE N.145 DEL 14/09/2018

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLE STRUTTURE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI ORCIANO PISANO ADIBITE A NIDO D'INFANZIA E RELATIVA GESTIONE DEL SERVIZIO. PERIODO 01/11/2018 – 30/06/2020 (2 ANNI EDUCATIVI). CIG 7606746560

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- il Sindaco con decreto sindacale n. 10 del 31/12/2017 individuava il sottoscritto come Responsabile dell'Area 1 Amministrativo-Contabile e di tutti i procedimenti relativi appartenenti alla competenza dei rispettivi Uffici e Servizi;
- con deliberazione C.C. n. 2 del 05/04/2018 esecutiva, è stato approvato il DUP per il triennio della programmazione finanziaria 2018-2020;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 5 del 05/04/2018, esecutiva, approvava il Bilancio di Previsione 2018/2020;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 46 del 28/11/2016, con la quale si incaricava il Responsabile dell'Area 1 Amministrativo Contabile, di porre in essere tutti gli adempimenti necessari per rendere effettiva la partecipazione al progetto "Colline per i bambini" promosso dalla Fondazione "Madonna del Soccorso" Onlus di Fauglia;

VISTA la volontà dell'Amministrazione Comunale di partecipare alla qualificazione dei servizi diretti all'infanzia nel nostro Comune;

CONSIDERATO che uno dei punti del progetto prevede l'attivazione di offerte complementari e integrative al servizio nido e alle scuole d'infanzia;

RITENUTO pertanto procedere alla riattivazione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale di Orciano Pisano;

CONSIDERATO che con deliberazione G.C. n. 28 del 11.6.2013, esecutiva, veniva stabilito, tra l'altro:

- di garantire il servizio di nido d'infanzia adottando la forma della concessione amministrativa della gestione dei servizi e degli immobili di proprietà comunale nell'ottica di consentire al contempo un servizio efficiente ed una razionalizzazione dei costi;
- di demandare agli Uffici Comunali l'espletamento della procedura di concessione amministrativa nel rispetto della legge e dei principi generali relativi ai contratti pubblici così come richiamati dal D. Lgs. 50/2016;
- che il concessionario avrà il diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente l'opera per gli anni educativi 2018/2019 e 2019/2020;

CONSIDERATO che la Fondazione "Madonna del Soccorso" con lettera ufficiale del 12/03/2018 comunicava che il contributo sul progetto "Colline per i bambini" che verrà erogato al Comune per la riattivazione dell'asilo nido è pari ad € 53.414,40 interamente destinato alla copertura del costo orario degli educatori che svolgeranno il servizio educativo alla prima infanzia;

CONSIDERATO che per l'importo suddetto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, trattandosi di un appalto di servizio di importo compreso tra € 40.000,00 e la soglia comunitaria, è possibile affidare mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;

VISTO l'art. 95 c. 2 del D. Lgs 50/2016 che recita: *"le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96"*;

RITENUTO quindi che per l'appalto di che trattasi si possa e si debba procedere con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinato anche dalle Linee Guida n. 2 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 di ANAC;

VISTO l'art. 37 del D. Lgs. 50/2016, che al comma 4 stabilisce che se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, quale appunto il comune di Orciano Pisano, ferma restando la possibilità di procedere in autonomia ai sensi dell'art. 37 comma 2 nella fase transitoria disciplinata dall'art. 216 comma 10, esso possa procedere come di seguito indicato, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alla soglia comunitaria:

- mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;

DATO atto che il comune di Orciano Pisano ha sottoscritto in data 13.04.2015 una convenzione con la Provincia di Pisa, affinché questa svolga per esso le funzioni di Ufficio Centrale di Committenza, ai sensi dell'art. 33 comma 3-bis dell'allora vigente D. Lgs. 163/2006;

RAVVISATO che risulta opportuno per la procedura di che trattasi ricorrere a detta CUC, la quale dispone di organico qualificato all'espletamento delle procedure di gara che necessitano della istituzione di una commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, ed inoltre è una centrale di committenza consentendo quindi di rispettare i dettami del citato art. 37;

RIBADITO che ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 per l'appalto di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, è

necessario affidare mediante procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, i quali devono essere individuati o tramite indagini di mercato, o tramite elenchi di operatori;

VISTE le Linee Guida n. 4 di ANAC dal titolo "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al correttivo del codice D. Lgs. 56/2017, che al punto 5 disciplinano la procedura negoziata per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro e per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35;

VISTO il punto 5.1 delle citate Linee Guida n. 4, che stabilisce che gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate nel caso in specie siano individuati sulla base di indagini di mercato tramite elenchi di operatori economici nel rispetto di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che questo Ente non possiede un elenco di operatori economici e che si intende quindi procedere tramite indagine di mercato mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse;

RILEVATO che al punto 5.3 delle citate Linee Guida n. 4 si stabilisce che la procedura da seguire si articola in 3 fasi:

- α) svolgimento di indagini di mercato per la selezione degli operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- β) confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati e scelta dell'affidamento;
- γ) stipulazione del contratto;

VISTO il punto 5.1.4 delle citate Linee Guida n. 4 con cui si stabilisce che la stazione appaltante pubblici un avviso sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o ricorra ad altre forme di pubblicità, mentre precisa che la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto ma per un periodo minimo di quindici giorni;

RILEVATO quindi di poter delineare la seguente procedura per l'affidamento di che trattasi:

- pubblicazione di manifestazione di interesse per almeno quindici giorni sul sito del comune di Orciano Pisano e della Provincia di Pisa - Centrale di Committenza;
- estrazione dei soggetti da invitare alla procedura di gara, qualora le manifestazioni di interesse fossero eccessivamente numerose, da parte della Centrale di Committenza;
- invio della lettera di invito alla procedura di gara da parte della Centrale di Committenza, mediante pubblicazione sulla piattaforma telematica regionale per gli acquisti START, all'indirizzo <https://start.toscana.it/> nel settore merceologico "Servizi di ristorazione";
- svolgimento della procedura di gara mediante apposita commissione di gara, nominata dalla stessa Centrale di Committenza, idonea a valutare le offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- proposta di aggiudicazione della procedura, da parte della Centrale di Committenza;
- aggiudicazione della procedura, da parte del Comune di Orciano Pisano;
- stipula del contratto, da parte del Comune di Orciano Pisano;

DATO ATTO che sono stati redatti l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse ad essere invitati a presentare l'offerta e i relativi allegati;

VISTI:

- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento di acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

- il D.Lgs. 50/2016 e s.m. ed i. ed in particolare l'art. 36;
- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare con la presente determinazione:
  - L'oggetto del contratto;
  - Le finalità che con il contratto si intendono perseguire;
  - La sua forma, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

## **D E T E R M I N A**

- 1) di richiamare le premesse quale parte integrante del presente atto;
- 2) di indire una gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale di Orciano Pisano presso la scuola dell'infanzia "La Girandola" per il periodo 01.11.2018-30.6.2020;
- 3) di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dall'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e dal punto 4.1.2 delle Linee Guida n. 4 di ANAC, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
  - indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare: affidamento in concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale presso la scuola dell'infanzia a prezzi competitivi, salvaguardando, comunque la qualità del servizio offerto;
  - caratteristiche del servizio da affidare: servizio di gestione dell'asilo nido comunale presso la scuola dell'infanzia "La Girandola", per 2 anni scolastici, ovvero 2018/2019, 2019/2020;
  - importo massimo stimato dell'affidamento e copertura contabile: € 51.360,00 oltre IVA a copertura del costo orario degli educatori che svolgeranno il servizio educativo alla prima infanzia, la copertura contabile è assicurata con il contributo sul progetto "Colline peri bambini";
  - procedura che si intende seguire e motivazioni: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, da individuare mediante apposita indagine di mercato, dando atto che l'Ufficio Amministrativo-Contabile sarà l'Ufficio competente ad espletare le relative procedure avvalendosi a tal fine della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Pisa; si segnala che qualora gli operatori interessati fossero in numero superiore a 10, si procederà a sorteggio per individuare i 10 soggetti che saranno invitati a presentare l'offerta; si motiva la procedura indicata per garantire il rispetto dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, nonché per raggiungere la più ampia platea possibile di operatori economici, dando la possibilità agli operatori economici di venire a conoscenza della procedura e di manifestare il loro interesse;
  - criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte: gli operatori economici saranno selezionati in modo da assicurare il possesso dei requisiti di cui all'art. 83 del D. Lgs. 50/2016, di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali; la migliore offerta sarà selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, in quanto servizio relativo ad attività scolastiche e ad alta intensità di manodopera, con gli elementi di valutazione ed i relativi punteggi che saranno indicati nel Disciplinare di gara;
  - forma del contratto e condizioni contrattuali: il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del comune di Orciano Pisano, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. 50/2016;
- 4) di dare atto che la procedura di affidamento sarà svolta, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016, dall'Ufficio Centrale di Committenza della Provincia di Pisa;

- 5) di dare atto che ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 50/2016 il criterio di selezione degli operatori economici consiste nel pubblicare, tramite la CUC provinciale e sul profilo del committente, apposito avviso di manifestazione di interesse e che la procedura sarà espletata sulla piattaforma telematica regionale per gli acquisti START, all'indirizzo <https://start.toscana.it/> nel settore merceologico "Servizi di ristorazione";
- 6) di dare atto che il criterio di selezione delle offerte sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c. 3;
- 7) di dare atto che all'appalto di cui sopra è stato assegnato il codice CIG 7606746560;
- 8) di accertare l'entrata di € 53.414,40 sul Titolo 1, Tipologia 104, Categoria 1, Capitolo 0001 del bilancio di previsione definitivo 2018-2020, così ripartito:
  - quanto ad € 13.353,60 per l'annualità 2018;
  - quanto ad € 26.180,00 per l'annualità 2019;
  - quanto ad € 13.880,80 per l'annualità 2020;
- 9) di prenotare l'impegno di € 53.414,40 sulla Missione 4, Programma 6, Titolo 1, Macro-aggregato 3, Capitolo 0851 del bilancio di previsione definitivo 2018-2020, così ripartito:
  - quanto ad € 13.353,60 per l'annualità 2018;
  - quanto ad € 26.180,00 per l'annualità 2019;
  - quanto ad € 13.880,80 per l'annualità 2020;
- 10) di approvare l'avviso di manifestazione di interesse, l'istanza di partecipazione, il DGUE, la Dichiarazione sostitutiva integrativa del DGUE, che allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 11) di trasmettere il presente atto completo di tutti gli allegati all'Ufficio Centrale di Committenza della Provincia di Pisa e all'albo pretorio on-line del comune di Orciano Pisano, per l'avvio della procedura di gara mediante pubblicazione della manifestazione di interesse;
- 12) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio on line ex art. 32 L. 69/2009 per la durata di 15 giorni consecutivi a cura dell'Ufficio di Segreteria.

### **INFORMAZIONI**

- Ai sensi della legge 241/90 Responsabile del procedimento e della sua esecuzione è il sottoscritto Tiziano Favilli (tel. 050683018, fax 050683033, email: [finanziario@comune.orcianopisano.pi.it](mailto:finanziario@comune.orcianopisano.pi.it))
- Contro il presente atto è possibile ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni e 120 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio del presente atto.
- Il Comune di Orciano Pisano (titolare del trattamento), ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, tratterà i dati contenuti nel presente atto, esclusivamente, per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli adempimenti previsti dalle leggi, dai regolamenti comunali nonché dal rapporto obbligatorio che scaturirà dal presente atto. Incaricato del trattamento dei dati è il sottoscritto Tiziano Favilli.

### **S P E S A**

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>IMPEGNO</b>	<b>IMPORTO</b>
2020	CONTRIBUTO DI GESTIONE A SOGGETTO GESTORE NIDO D'INFANZIA	04061.03.0851	10657	13.880,80

2019	CONTRIBUTO DI GESTIONE A SOGGETTO GESTORE NIDO D'INFANZIA	04061.03.0851	10657	26.180,00
2018	CONTRIBUTO DI GESTIONE A SOGGETTO GESTORE NIDO D'INFANZIA	04061.03.0851	10657	13.353,60

**ENTRATA**

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>ACCERTAMENTO</b>	<b>IMPORTO</b>

Funzionario Amministrativo  
favilli tiziano / ArubaPEC S.p.A.